

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA  
GRADA TUZLA ZA PERIOD  
2019. – 2021.GODINA**

**Tuzla, juni 2018. godine**

## **Sadržaj**

### **Poglavlje 1. Uvod u Dokument okvirnog budžeta**

### **Poglavlje 2. Srednjoročne makroekonomske pretpostavke i prognoze**

#### **2.1. Projekcije makroekonomskih pokazatelja**

#### **2.2. Tržište rada**

#### **2.3. Osnovne pretpostavke i ciljevi makroekonomske politike BiH i Federacije BiH u periodu 2018.-2021.godina**

### **Poglavlje 3. Srednjoročna porezna politika i prognoza direktnih i indirektnih poreza**

### **Poglavlje 4. Struktura potrošnje u javnom sektoru**

#### **4.1. Rashodi Budžeta grada Tuzla**

#### **4.2. Plaće i naknade troškova zaposlenih u javnom sektoru**

### **Poglavlje 5: Budžetski prioriteti za period 2019. – 2021. godina**

#### **Dodatak:**

Tabela 1.: Tabelarni prikaz prihoda, primitaka i finansiranja grada Tuzla

Tabela 2.: Tabelarni prikaz rashoda po ekonomskoj klasifikaciji

Tabela 3.: Tabelarni prikaz rashoda po funkcionalnoj klasifikaciji

Na osnovu članova 15.; 16.; 17. i 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16), Gradonačelnik d o n o s i

## **DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA GRADA TUZLA ZA PERIOD 2019. – 2021.GODINA**

### **Poglavlje 1 - Uvod**

U skladu sa Zakonom o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> izrađen je Dokument okvirnog budžeta Grada Tuzla (DOB) koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za 2019.-2021. godinu. Cilj DOB-a<sup>2</sup> je da pomogne da se razvije kvalitetniji strateški osnov za srednjoročno planiranje Budžeta i godišnji budžet, uključujući bolje povezivanje raspodjele resursa sa prioritetima politika navedenim u razvojnim strategijama, odnosno u gradu Tuzla, prioritetnih politika utvrđenih u Strategiji razvoja općine Tuzla do 2026.godine.

Osnova za izradu budžeta zasniva se i na procjeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih pokazatelja, te prognozi prihoda i rashoda za godine koje su obuhvaćene Dokumentom okvirnog budžeta. Još jedan bitan cilj Dokumenta okvirnog budžeta je i da osigura sveobuhvatan i konsolidovan okvir planiranja rashoda na nivou grada.

Dokument okvirnog budžeta za period 2019. -2021. godina izlaže fiskalnu strategiju i budžetske planove za slijedeće tri godine i ima za cilj da razvije bolju stratešku osnovu za pripremu budžeta.

Obzirom da nam u skladu sa odredbama člana 17. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Ministarstvo finansija TK do danas (12.juni tekuće godine) nisu dostavljene Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2019. - 2021. godina ovaj dokument je urađen na bazi Revidiranih projekcija prihoda od indirektnih i direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2018. godinu i projekcije za period 2019.-2021.godina broj:07/1-14-15037/18 od 23.05.2018.godine, Makroekonomskih pokazatelja za period 2016.-2021.godina dostavljenih od strane Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona i prognozama makroekonomskih pokazatelja Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) „Outlook – Perspektive 2019.-2021.godine april 2018“.

Služba za budžet i finansije grada Tuzla dostavlja Gradonačelniku prijedlog DOB-a<sup>3</sup> na razmatranje i usvajanje, a kao osnov za pripremu, planiranje i izradu budžeta i finansijskih planova u gradu Tuzla za fiskalnu 2019. godinu.

---

<sup>1</sup> Zakon o budžetima Federacije BiH, „Službene novine Federacije BiH“, broj 102/13, 9/14 ,13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16.

<sup>2</sup> Dokumenta okvirnog budžeta grada Tuzla za period 2019.-2021.godina

<sup>3</sup> Dokumenta okvirnog budžeta grada Tuzla za period 2019.-2021.godina

## Poglavlje 2 - Srednjoročne makroekonomske prepostavke i prognoze

U 2018. godini referentne međunarodne institucije nagovještavaju nastavak trenda pozitivnih ekonomskih prilika kako u svijetu, tako i u neposrednom eksternom okruženju kada je u pitanju Bosna i Hercegovina. Ovaj nastavak povoljnog eksternog ambijenta uz pojačani doprinos internih dinamika bi trebao rezultirati dodatnim jačanjem ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini. Prema projekciji DEP-a<sup>4</sup> očekuje se da bi stopa realnog rasta BDP-a u 2018. godini mogla iznosi 3,2%. Prepostavlja se da bi ključni oslonac ekonomskog rasta u 2018. godini trebala predstavljati domaća tražnja. Naime, povećanje ukupne ekonomske aktivnosti u zemlji uz očekivano povećanja industrijske proizvodnje i gađevinskih radova praćeno povećanjem broja zaposlenih i prihoda od izvoza trebalo bi rezultirati povećanjem raspoloživog dohotka građana a samim tim i povećanjem privatne potrošnje koja će kao i prethodnih godina pretstavljati ključni oslonac ekonomskog rasta. S druge strane, imajući u vidu visok nivo javne potrošnje u okviru BDP-a u BiH i napore koji se ulažu kroz proces fiskalne konsolidacije u 2018. godini se ne očekuje značajniji rast javne potrošnje.

Investicije bi u 2018. za razliku od prethodnih mogle imati značajniji rast a samim tim i veći doprinos u očekivanom rastu BDP-a u 2018. godini. Tokom 2018. godine očekuje se povećanje privatnih i naročito javnih investicija. Poboljšanje poslovног ambijenta kroz reformske procese bi mogle povećati interes kako domaćih tako i stranih investitora za investiciona ulaganja u BiH. S druge strane, deblokada aranžmana sa MMF-om uslijed usvajanja zakona o akcizama omogućio je Bosni i Hercegovini povlačenje kreditnih sredstava međunarodnih finansijskih institucija (EBRD,EIB) koji su prošlosti predstavljali glavni izvor finansiranja javnih investicija. Ova sredstava uz najave povećanja investicija iz budžeta sa svih nivoa vlasti nesumnjivo će podstaknuti ekonomski rast u BiH.

Poveljno eksterno okruženje koje bi se trebalo manifestovati kroz pojačanje izvozne tražnje u 2018. godini trebalo bi omogućiti nastavak visokog nivoa vanjskotrgovinske razmjene u BiH. Tako se u 2018. godini u Bosni i Hercegovini očekuje povećanje izvoza od 7,3% u realnom smislu. S druge strane, jačanje ekonomske aktivnosti u zemlji uz očekivani rast izvoza rezultirat će realnim povećanjem uvoza od 4,8% u odnosu na prethodnu godinu. Usljed ovog trenda kretanja izvoza i uvoza u 2018. godine se očekuje stagnacija vanjskotrgovinskog bilansa tako da će vanjskotrgovinski bilans imati neutralan doprinos na očekivani ekonomski rast u BiH u 2018. godini. U periodu 2019-2021. godina pod prepostavkom nastavka stabilnog eksternog okruženja u ovom srednjoročnom verenskom okviru u Bosni i Heregovini se očekuje nastavak ekonomskog rasta po prosječnim stopama rasta od 3,6% na godišnjem nivou. Tokom ovog perioda očekuje se da domaća tražnja kroz privatnu potrošnju i investicije bude glavni oslonac ekonomskog rasta. S druge strane, tokom posmatranog perioda očekuje se stagnacija javne potrošnje što će rezultirati smanjenjem njenog učešća u strukturi BDP-a, tj.doprinosa u ekonomskom rastu Bosne i Hercegovine. Također, reformske mјere koje su usmjerene ka poboljšanju poslovног ambijenta u zemlji trebale bi rezultirati većim investicionim ulaganjima (domaćim i inostranim) što bi ojačalo privatni sektor, zaposlenost i u konačnici bh. vanjskotrgovinsku robnu razmjenu sa svijetom.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Direkcija za ekonomsko planiranje BiH

<sup>5</sup> „Outlook – Perspektive 2019.-2021.godine“, DEP april 2018

Tabela 2.1 – Makroekonomski pokazatelji za BiH za period 2016.- 2021. godine

***miliona KM***

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Nominalni BDP u mil KM</b>	<b>30.862</b>	<b>31.826</b>	<b>33.266</b>	<b>34.909</b>	<b>36.685</b>	<b>38.652</b>
Nominalni rast u %	4,0	3,1	4,5	4,9	5,1	5,4
<b>BDP deflator (prethodna godina = 100)</b>	<b>101,1</b>	<b>100,1</b>	<b>101,3</b>	<b>101,4</b>	<b>101,3</b>	<b>101,7</b>
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	30.531	31.801	32.846	34.435	36.202	37.995
<b>Realni rast u %</b>	<b>2,9</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>	<b>3,5</b>	<b>3,7</b>	<b>3,6</b>
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	-1,1	1,3	1,6	1,5	1,6	1,4
<b>Potrošnja u mil KM</b>	<b>30.042</b>	<b>30.832</b>	<b>31.773</b>	<b>32.793</b>	<b>33.764</b>	<b>34.775</b>
<b>Realni rast u %</b>	<b>1,4</b>	<b>1,4</b>	<b>1,8</b>	<b>1,6</b>	<b>1,3</b>	<b>1,4</b>
Vladina potrošnja u mil KM	6.266	6.366	6.494	6.611	6.723	6.831
<b>Realni rast u %</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,8</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>
<b>Privatna potrošnja u mil KM</b>	<b>23.776</b>	<b>24.466</b>	<b>25.280</b>	<b>26.182</b>	<b>27.041</b>	<b>27.945</b>
<b>Realni rast u %</b>	<b>1,8</b>	<b>1,7</b>	<b>2,1</b>	<b>1,9</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	5.189	5.479	6.077	6.651	7.249	7.904
<b>Realni rast u %</b>	<b>2,5</b>	<b>5,3</b>	<b>10,6</b>	<b>9</b>	<b>8,4</b>	<b>8,5</b>
<b>Vladine investicije u mil KM</b>	<b>697</b>	<b>764</b>	<b>1.031</b>	<b>1.227</b>	<b>1.472</b>	<b>1.752</b>
<b>Realni rast u %</b>	<b>31,3</b>	<b>7,9</b>	<b>33,4</b>	<b>17,2</b>	<b>18,2</b>	<b>17,2</b>
Privatne investicije u mil KM	4.491	4.716	5.046	5.424	5.777	6.152
<b>Realni rast u %</b>	<b>-0,9</b>	<b>4,9</b>	<b>6,9</b>	<b>7,3</b>	<b>6,2</b>	<b>6,3</b>
Uvoz (robe i usluge) u mil.KM	15.636	17.074	18.162	19.224	20.330	21.521
Nominalni rast u %	2,8	9,2	6,4	5,8	5,8	5,9
<b>Realni rast u %</b>	<b>7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,8</b>	<b>3,8</b>	<b>3,6</b>	<b>3,7</b>
Izvoz (robe i usluge) u mil.KM	10.588	11.875	13.007	14.061	15.186	16.432
Nominalni rast u %	7,1	12,2	9,5	8,1	8	8,2
<b>Realni rast u %</b>	<b>9,5</b>	<b>9,1</b>	<b>7,3</b>	<b>6</b>	<b>5,8</b>	<b>5</b>
<b>Nacionalna bruto štednja u % BDP-a</b>	<b>14,4</b>	<b>14,9</b>	<b>15,6</b>	<b>16,4</b>	<b>17,4</b>	<b>18,9</b>
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.435	-1.455	-1.468	-1.568	-1.673	-1.670
Rast u %	-8,9	1,4	0,8	6,8	6,7	-0,1
<b>Bilans tekućeg računa u % BDP-a</b>	<b>-4,7</b>	<b>-4,6</b>	<b>-4,4</b>	<b>-4,5</b>	<b>-4,6</b>	<b>-4,3</b>

**Napomena:** Izvor podataka Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), mart 2018.godine

## 2.2 Tržište rada

Prosječan broj zaposlenih lica u BiH u periodu I-XII 2017. godine iznosi 746,3 hiljada što je za 2,8% više u odnosu na isti period prethodne godine. Najznačajniji doprinos rastu bio je u djelatnostima prerađivačke industrije, trgovine na veliko i malo, popravka motornih vozila i motocikala, te u djelatnosti pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane. Istovremeno prosječan broj nezaposlenih lica u BiH je smanjen za 6,1% g/g, što je uticalo na smanjenje stope nezaposlenosti. Anketna stopa nezaposlenosti u BiH u 2017. godini iznosi 20,5%. Prosječna neto plata u BiH u periodu I-XII 2017. godine iznosila je 851 KM i nominalno je veća za 1,5% u odnosu na isti period prethodne godine uz sporiji realni rast (0,2%) zbog inflacije.

Iako još uvijek nisu dostupni detaljni podaci za tržište rada u 2018. godini može se očekivati da će u posmatranoj godini nastaviti trend postepenog smanjenja stope nezaposlenosti, odnosno povećanja broja zaposlenih lica. Prema podacima za januar 2018. godine broj registrovanih nezaposlenih lica u BiH je manji za 7% u odnosu na januar 2017. godine. Kao i prethodnih godina, intenzitet rasta broja zaposlenih lica ali i plata značajno će biti determinisan poslovним ambijentom u BiH odnosno u regionu. Prema projekcijama Evropske komisije (Forecast, jesen 2017) u EU 28 takođe se očekuje postepeno smanjenje stope nezaposlenosti u 2018. godini.

Djelatnosti koje zapošljavaju najveći broj lica u BiH (industrija i trgovina) moguće bi i u 2018. godini dati značajan doprinos zapošljavanju, odnosno obim poslovne aktivnosti u navedenim oblastima uticaće na stopu rasta broja zaposlenih lica. Prema navedenim dešavanjima u BiH se u 2018. godini može očekivati rast broja zaposlenih lica od 2,7% g/g, odnosno prosječne neto plate od 1,9%.

U periodu 2019-2021. godine prema projekcijama DEP-a očekuje se rast obima investicija, trgovine, industrijske proizvodnje što bi trebalo imati pozitivan uticaj na zapošljavanje i plate u BiH. Takođe, nivo sporovođenja strukturnih reformi u BiH uticaće na intenzitet smanjenja stope nezaposlenosti, što je pored pretpostavljenog ekonomskog rasta jedan od bitnih faktora za ostvarenje projekcija na tržištu rada i kreiranje novih radnih mesta. Uzimajući u obzir sve navedeno, u periodu 2019-2021. godine se može očekivati rast broja zaposlenih lica oko 2,5%-2,6% g/g, odnosno neto plata 2,4% - 2,8% g/g.<sup>6</sup>

*Tabela 2.2.1. – Uporedna tabela zaposlenih/nezaposlenih u Federaciji BiH<sup>7</sup>*

	2014.	2015.	2016.	2017.	III 2018.
Broj zaposlenih	443.587	450.121	457.974	505.201	513.198
Broj nezaposlenih	391.427	390.204	377.854	373.214	343.207

<sup>6</sup> „Outlook – Perspektive 2019.-2021.godine“, DEP april 2018

<sup>7</sup> Mjesečni statistički pregled FBiH 5/18, str.11 i str.15

*Tabela 2.2.2.. – Uporedna tabela zaposlenih/nezaposlenih u gradu Tuzla<sup>8</sup>*

	2014.	2015.	2016.	2017.
Broj zaposlenih	<b>31.284</b>	<b>31.025</b>	<b>30.866</b>	<b>30.853</b>
Broj nezaposlenih	<b>20.284</b>	<b>20.472</b>	<b>19.406</b>	<b>18.559</b>

Prethodna tabela ukazuje da je na području grada Tuzla u poslednje dvije godine prisutno neznatno smanjenje broja zaposlenih. U 2017.godini, u odnosu na 2014.godinu u Zavodu za zapošljavanje TK na području grada Tuzla je evidentirano 1.725 manje nezaposlenih lica, dok je u istom periodu broj zaposlenih smanjen za 431.

*Tabela 2.2.3. – Uporedna tabela bruto i neto plaća u Federaciji BiH<sup>9</sup>*

	2014.	2015.	2016.	2017.	III 2018.
Prosječna neto plaća u KM	<b>833</b>	<b>830</b>	<b>839</b>	<b>860</b>	<b>881</b>
Prosječna bruto plaća u KM	<b>1.272</b>	<b>1.269</b>	<b>1.283</b>	<b>1.318</b>	<b>1.353</b>

*Tabela 2.2.4.. – Uporedna tabela bruto i neto plaća u gradu Tuzla<sup>10</sup>*

	2014.	2015.	2016.	2017.
Prosječna neto plaća u KM	<b>860</b>	<b>865</b>	<b>874</b>	<b>912</b>
Prosječna bruto plaća u KM	<b>1.318</b>	<b>1.326</b>	<b>1.344</b>	<b>1.405</b>

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, prosječna neto plaća na području grada Tuzla od 2014.godine bilježi tendenciju rasta koja se nastavlja do kraja 2017.godine.

<sup>8</sup> Mjesečni statistički pregled FBiH po kantonima 10/17, str.37

<sup>9</sup> Mjesečni statistički pregled FBiH 5/18, str.16

<sup>10</sup> Mjesečni statistički pregled FBiH po kantonima 10/17 , str.37

## **2.3. Osnovne pretpostavke i ciljevi makroekonomске politike BiH i Federacije BiH u periodu 2018.- 2020.godina**

U posljednjim (proljetnim) projekcijama DG ECFIN-a<sup>11</sup> (Evropske ekonomske prognoze) konstatovan je veći ekonomskog rast euro zone nego što se očekivalo u 2017.godini, sa stopom od 2,4% . Očekuje se da će u toku 2018.godine ekonomski rast održati nivo, te da će neznatno oslabiti u 2019.godini na 2,3%, u EU kao i evropskoj zoni. Osim toga, prema izvještaju DG ECFIN-a<sup>12</sup> evropski investicijski plan ( *EU Investment Plan* ) predstavljaće glavne mehanizme za povećanje ekonomske aktivnosti i inteziviranje vanjskotrgovinske razmjene kako unutar EU tako i sa trećim zemljama.Sve ove mjere u eksternom okruženju, uz očekivani ekonomski rast, viši nivo investicija i povećanje industrijske proizvodnje trebali bi rezultirati povećanjem vanjskotrgovinske razmjene u Bosni i Hercegovini. Iako projekcije svjetskih cijena od strane međunarodnih institucija ne idu u korist bh.izvoznika, ipak se očekuje da bi povećanje proizvodnje tradicionalno izvozno orijentiranih grana bh.prerađivačke industrije uz značajan doprinos sektora za proizvodnju električne energije mogao rezultirati značajnim rastom bh.izvoza.

### **Osnovni makroekonomski ciljevi FBiH u narednom srednjoročnom periodu su:**

- Makroekonomска stabilnost
- Stabilnost finansijskog sektora
- Restrukturiranje javne potrošnje i očuvanje socijalne stabilnosti
- Očuvanje tržišta rada i provođenje mjera za povećanje zaposlenosti
- Održivi razvoj
- Evropske integracije
- Socijalna uključenost.

Najvažniji cilj u narednom srednjoročnom periodu je očuvanje i dalje jačanje makroekonomске stabilnosti Federacije BiH. U planiranju vlastitog napretka, mora se poći od reformi u socijalnom i ekonomskom sektoru. Trebaju se stvarati uslovi i pretpostavke za punu zaposlenost radne snage i korištenje proizvodnih kapaciteta, koji bi trebali dati krajnji rezultat, povećanje bruto domaćeg proizvoda.

Makroekonomska stabilnost Federacije BiH može biti ugrožena ako bi se nastavilo akumuliranje fiskalnih deficit-a i nekontrolirano zaduživanje te visoki deficiti tekućeg računa, pa se stoga moraju preduzeti mjere za prilagođavanje uslovima koje diktira postojanje valutnog odbora sa ciljem da se doprinese stabilnosti valute i cijena.

Evropske integracije, kao makroekonomski cilj, omogućit će Federaciji BiH dobijanje dopunskih finansijskih sredstava za potrebe procesa evropskih integracija, od kojih je najznačajnija predpristupna finansijska pomoć Evropske unije (IPA).

---

<sup>11</sup> DG ECFIN - „European Economic Forecast, Spring 2018“

<sup>12</sup> DG ECFIN - „European Economic Forecast, Spring 2018“

### **Poglavlje 3 - Srednjoročna porezna politika i prognoza direktnih i indirektnih poreza**

U ovom poglavlju su izložene projekcije prihoda koje se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda, a na osnovu projiciranih makroekonomskih pokazatelja i postojećih poreznih politika.

Prioriteti u oblasti porezne politike i javnih prihoda za period 2019. – 2021. godina bit će orijentisani na nastavku aktivnosti predlaganja zakonskih rješenja radi osiguranja ambijenta za privredni rast društva, stabilnih i predvidivih uslova poslovanja i jačanje prihodovne strane budžeta svih nivoa vlasti uz poboljšanje naplate javnih prihoda kao osnovnog agregata za planiranje razvojnih, socijalnih i drugih društvenih potreba i obaveza.

U oblasti javnih prihoda kontinuirano se provode i aktivnosti na sagledavanju zakonskih rješenja pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji BiH, sa posebnim naglaskom na davanje prijedloga za poboljšanje postojećeg vertikalnog i horizontalnog izjednačavanja sistema raspodjele prihoda od indirektnih poreza, što je ujedno i osnov za pripremu novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda. Takođe, radi se na uspostavi razmjene podataka o uplaćenim javnim prihodima na teritoriji Federacije BiH između Federalnog ministarstva finansija i Porezne uprave FBiH. Tehnička pomoć za realizaciju navedenog pružena je od strane USAID-ovog projekta „FAR“ izradom Modela za izvještavanje, koji će Federalnom ministarstvu finansija obezbjediti pristup i pregled svih uplata javnih prihoda u FBiH i poslužiti kao osnov za unapređenje procesa izvještavanja, analizu fiskalne politike, kao i podloga za izmjenu zakonske regulative u oblasti javnih prihoda.

Radi poboljšanja trenutnog fiskalnog izvještavanja između entiteta i kantona radi se na implementaciji projekta izgradnje Jedinstvene baze podataka javnih prihoda, koji će poslužiti kao podloga za pojednostavljenje plaćanja, što je u skladu sa potpisanim Memorandumom o razumijevanju između Američke agencije za međunarodni razvoj u Bosni i Hercegovini (USAID) i Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, uz obezbjeđenje informatičke opreme za korisnike.

U ovom periodu očekuje se konačna implementacija projekta mehanizma razmjene podataka o poreznim obveznicima između četiri porezne uprave (UINO, PU FBiH, PURS i PUBD) koji je uspostavljen uz pomoć MMF-a, odnosno potpuna uspostava informacionog sistema na način da svaka porezna uprava ima elektronski pristup informacijama koje se odnose konkretno na porezne obveznike, a koji se nalaze u drugim upravama.

Takođe, u cilju izvršavanja efikasnijeg prikupljanja javnih prihoda i prateći izmjene Zakona koji regulišu direktne poreze, administrativne takse i ostale javne prihode, a u cilju smanjenja sive ekonomije i rada na crno predlaže se novi Opći porezni zakon i Zakon o Poreznoj upravi, sa harmoniziranim rješenjima koji su u primjeni u Republici Srpskoj, posebno sa aspekta poreznih procedura i postupaka.

U narednom periodu Grad Tuzla će imati za prioritet da u okviru svojih nadležnosti nastavi sa poduzimanjem mjera usmijerenih na poboljšanju fiskalnih kapaciteta i jačanju fiskalne održivosti.

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Najveći rizik po projekcije date u ovom dokumentu je neuspjeh u ispunjavanju ciljeva privrednog rasta. Administracija poreskog sistema također predstavlja rizik po projekcije prihoda. Poreski prihodi zavise od unapređenja poreske discipline. U tom pravcu Uprava za indirektno oporezivanje je uvela seriju koraka, koja uključuje unapređenje operativne procedure, revizije, inspekciju i sl., a sve sa ciljem unapređenja poreske administracije u sistemu indirektnog oporezivanja.

Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza (PDV-a, carinskih dadžbina i akciznih dadžbina) se uplaćuju na Jedinstveni račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju slijedećim redom:

1. Otplata vanjskog duga,
2. Raspodjela na račun rezervi,
3. Raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija BiH,
4. Raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta.

Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga, preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti. U skladu sa Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“ broj 22/06, 43/08, 22/09) prihodi sa Jedinstvenog računa se dijele kako slijedi:

1. Finansiranje funkcija Federacije 36,20 %
2. Finansiranje funkcija kantona 51,48 %
3. Finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42 %
4. Direkcija za ceste 3,90 %

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulirana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija za ceste, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda, koja je i korištena prilikom izrade projekcija za ove nivoe vlasti.

## **Direktni porezi**

U skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, kantoni i općine prikupljaju niz direktnih poreza, koji uključuju porez na dobit pravnih lica, porez na dohodak, porezi na imovinu, kao i neporezne prihode po osnovu kantonalnih i federalnih propisa o porezima na imovinu i niz drugih neporeznih prihoda, koji im omogućavaju finansiranje ustavom utvrđenih funkcija.

Služba za budžet i finansije grada Tuzla je projekciju prihoda od direktnih poreza u DOB-u grada Tuzla za 2019.-2021. godinu uradila na bazi ostvarenih prihoda u 2017.godini, procijenjenih prihoda za 2018. godinu i Revidiranih projekcija koje su dostavljene od strane Ministarstva finansija TK za općine Tuzlanskog kantona.<sup>13</sup>

## **Prihodi budžeta grada Tuzla**

### **Ukupni raspoloživi prihodi**

Očekivani nivo ukupnih poreznih i neporeznih prihoda, koji su na raspolaganju za finansiranje funkcija Budžeta Grada Tuzla iznosi 51.386.379,00 KM u 2019. godini i u poređenju sa planiranim iznosom od 56.883.047,16 KM za 2018. godinu, manji su za 9,69%.

Projekcija bužetskih sredstava za 2019.godinu, kao i za naredne dvije godine, je znatno manja u odnosu na Budžet 2018.godine iz razloga što su u Budžet 2018. godine uključena i raspoređena sredstva ostvarenog suficita iz 2017.godine u iznosu od 11.287.473,95 KM, i uključena su i raspoređena sredstva po osnovu kredita za komunalnu infrastrukturu u iznosu od 800.000,00 KM.

Projektovani nivo prihoda u 2020.godini iznosi 52.561.028,00 KM, a u 2021. godini 53.348.725,00 KM. Iz datih projekcija može se vidjeti i da je projektovani iznos ukupnih prihoda u 2020. godini veći za 2,29% u odnosu na 2019. godinu, dok su projektovani prihodi u 2021. veći za 1,50% u odnosu na projekcije za 2020.godinu.

U sljedećoj tabeli su navedene revidirane projekcije prihoda za 2018. godinu i period 2019.- 2021.g.

---

<sup>13</sup> Izvor: Revidirane projekcije prihoda od indirektnih i direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2018. godinu i projekcije za period 2019.-2021.godina broj:07/1-14-15037/18 od 23.05.2018.godine

*Tabela 3.2. Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda grada Tuzla za 2018. i period 2019.-2021. godina*

<b>Naziv prihoda</b>	<b>Izvršenje 2017</b>	<b>Plan 2018</b>	<b>Projekcije</b>		
			<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>UKUPNO PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE ( I + II )</b>	<b>55.140.087,72</b>	<b>56.883.047,16</b>	<b>51.386.379,00</b>	<b>52.561.028,00</b>	<b>53.348.725,00</b>
<b>I UKUPNO PRIHODI BUDŽETA (A+B+C+D)</b>	<b>50.764.714,77</b>	<b>48.557.835,33</b>	<b>46.028.579,00</b>	<b>47.003.228,00</b>	<b>47.787.925,00</b>
<b>A. Porezni prihodi (1 do 6)</b>	<b>25.442.753,16</b>	<b>25.555.383,00</b>	<b>26.565.179,00</b>	<b>27.589.828,00</b>	<b>28.374.525,00</b>
1.Porez na dobit	15.398,95	14.000,00	9.000,00	9.000,00	9.000,00
2.Porez na plaće	109.965,11	50.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
3.Porez na imovinu	5.520.813,40	5.250.000,00	4.950.000,00	4.950.000,00	4.950.000,00
4.Porez na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijednost (zaostale uplate )	40.664,12	16.000,00	17.000,00	17.000,00	17.000,00
5.Prihodi od indirektnih poreza	11.109.422,42	11.782.587,00	12.147.206,00	12.823.242,00	13.256.198,00
6.Porez na dohodak	8.646.489,16	8.442.796,00	9.421.973,00	9.770.586,00	10.122.327,00
<b>B. Neporezni prihodi ( 1 do 8)</b>	<b>22.513.961,61</b>	<b>20.502.452,33</b>	<b>16.963.400,00</b>	<b>16.913.400,00</b>	<b>16.913.400,00</b>
1.Prihodi od poduz.aktivnosti i imovine, i prihodi od pozitivnih kurnih razlika	1.138.107,58	961.700,00	997.700,00	997.700,00	997.700,00
2.Naknade i takse	4.516.319,65	3.964.800,00	3.782.000,00	3.782.000,00	3.782.000,00
3. Novčane kazne ( neporezne prirode)	117.251,20	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
4.Komunalne naknade i takse i ostale naknade i takse (Sredstva za uređenje gradskog gradi.zemljista ) – Sred.posebnog računa	10.385.512,52	7.813.000,00	6.200.000,00	6.150.000,00	6.150.000,00
5.Prihodi od naknada ( neporezne prirode) – Sred.od naknade ostvarene radom termoelektrana	5.696.592,86	5.300.000,00	4.500.000,00	4.500.000,00	4.500.000,00
6.Stambeni fond za socijalno stanovanje	5.836,10	15.340,80	6.200,00	6.200,00	6.200,00
7. Namjenska sredstva CZ-e – za zaštitu i spašavanje	650.841,70	2.095.111,53	1.125.000,00	1.125.000,00	1.125.000,00
8. Namjenska sredstva CZ-e za skloništa	3.500,00	252.500,00	252.500,00	252.500,00	252.500,00
<b>C. PRIMICI OD DIREKTNOG ZADUŽENJA</b>	<b>200.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>D. PRIMICI OD PRODAJE</b>	<b>2.608.000,00</b>	<b>2.500.000,00</b>	<b>2.500.000,00</b>	<b>2.500.000,00</b>	<b>2.500.000,00</b>
<b>II NAMJENSKA I VLASTITI SREDSTVA, GRANTOVI, DONACIJE, PRIMICI I VLASTITI PRIHODI ( 1 do 4)</b>	<b>4.375.372,95</b>	<b>8.325.211,83</b>	<b>5.357.800,00</b>	<b>5.557.800,00</b>	<b>5.560.800,00</b>
1. Namjenska sredstva CZ-e za zaštitu i spašavanje	375.073,31	186.207,92	100.000,00	100.000,00	100.000,00
2. Sredstva posebnog računa (Sredstva za uređenje gradskog gradi.zemljista)	1.009.284,59	4.808.575,98	2.200.000,00	2.200.000,00	2.200.000,00
3. Grantovi, donacije, primici i vlastiti prihodi - Grad Tuzla	812.025,16	1.333.079,65	1.110.000,00	1.110.000,00	1.110.000,00
4. Grantovi, donacije, primici i vlastiti prihodi – Javne ustanove	2.178.989,89	2.497.348,28	1.947.800,00	2.147.800,00	2.150.800,00

## Prihodi od indirektnih poreza

U Budžet Grada Tuzla prema Zakonu o pripadnosti javnih prihoda od indirektnih poreza uplaćuje se dio poreza na dodanu vrijednost (PDV) i dio poreza koji pripada Direkciji cesta a uplaćuje se prema određenim kriterijima lokalnim zajednicama.

Najznačajniji u ovoj grupi prihoda je prihod od PDV-a ( bez poreza od Direkcije cesta ), koji je u DOB-u planiran u skladu sa smjernicama datim od strane viših nivoa vlasti sa projekcijom konstantnog rasta za predstojeći trogodišnji period. Projekcija PDV-a za 2019.godinu iznosi 10.947.206,00 KM, što je za 7,30% više u odnosu na plan 2018.godine.

Predviđeni iznos PDV-a u 2020. je veći za 6,17% od iznosa u 2019.godini i iznosi 11.623.242,00 KM, dok je u 2021. za 3,72% veći u odnosu na 2020.godinu i iznosi 12.056.198,00 KM.

## Porez na dohodak

Prihodi od poreza na dohodak, u skladu sa projekcijama datim od strane viših nivoa vlasti u 2019. godini veći je za 11,60% u odnosu na plan 2018. godine, za koju je planirano ostvarenje u iznosu od 8.442.796,00 KM. U narednom periodu projekcije prihoda po osnovu poreza na dohodak pokazuju konstantni rast od oko 3,70%, koji u 2020.godini iznosi 9.770.586,00 KM, a u 2021.godini 10.122.327,00 KM.

## Porezi na imovinu

Ovi porezi obuhvataju porez na imovinu od fizičkih i pravnih lica, porez na nasljeđe i darove, porez na promet nepokretnosti fizičkih i pravnih lica i ostale poreze na imovinu koji se naplaćuju i raspoređuju između budžeta kantona i općina prema kantonalnim propisima.

Projekcija ovih prihoda za 2019. godinu je za 5,70% manja u odnosu na planirani nivo ostvarenja u 2018. godini i iznosi 4.950.000,00 KM, dok je projekcija za naredne dvije godine veća za oko 6% u odnosu na 2019.godinu, i iznosi 4.950.000,00KM.

## Neporezni prihodi

Neporezni prihodi uključuju:

- Sredstva od naknade ostvarene radom TE
- Komunalne naknade i takse
- novčane kazne
- posebne naknade
- ostali neporezni prihodi (uključujući i vlastite prihode budžetskih korisnika)
- naknade po osnovu dodjele i korištenja građevinskog zemljišta i građenje (NKGZ, prihodi od rente)

Očekivani ukupni iznos prikupljenih neporeznih prihoda u 2019. godini iznosi 16.963.400,00 KM. Projekcija ostvarenja neporeznih prihoda u 2020. i 2021. godini se je manja za 0,30% u odnosu na projekciju ostvarenja u 2019.godini.

Veoma značajan prihod u ovoj grupi prihoda su sredstva koja se planiraju ostvariti od naknade koju po Zakonu uplaćuje JP Elektroprivreda BiH kao ekološku naknadu. Ova sredstva planiraju se na godišnjem nivou od 4.5 mil.KM i čine oko 20% od ukupno planiranih neporeznih prihoda.

Potrebno je napomenuti da su neporezni prihodi još uvijek najslabija tačka sagledavanja prihoda, koji se kao takvi različito tretiraju u kantonima, općinama i Federaciji, zbog čega treba uslijediti njihovo specificirano i unificirano praćenje.

## Rizici po projekcije prihoda

Rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomске prepostavke;
- promjena nivoa zaduženosti Federalnog budžeta ( otplate vanjskog duga FBiH );
- razvoj drugih događaja (efikasnost porezne uprave u kontroli naplate javnih prihoda, mogućnost elementarne nepogode).

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Jedan od rizika odnosi se na makroekonomске prepostavke, koje će u mnogome ovisiti od uticaja vanjskih faktora, prevashodno rasta cijene nafte na svjetskom tržištu i povratnog uticaja na inflatorna kretanja. Ukoliko su rast i drugi makroekonomski pokazatelji ispod procijenjenog nivoa imat će za posljedicu drugaćija kretanja projekcije prihoda u smislu kontinuiranog nadzora poreznih obveznika u dijelu izmirenje obaveza.

Veliki uticaj i rizik za stabilne projekcije prihoda za naredni period predstavlja vanjski dug FBiH, jer je Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH predviđeno da se iz sredstava PDV-a, koja su sa JRT dodijele za finansiranje Federacije, kantona, općina i Direkcije cesta, prvo izvrši otplata vanjskog duga Federacije, te se onda vrši raspodjela ostatka sredstava na ostale korisnike.

Administracija poreznog sistema predstavlja rizik i po projekcije prihoda. Porezni prihodi zavise od unaprjeđenja usklađenosti BiH Institucija i entiteta s jedne strane i svih nivoa vlasti unutar Federacije BiH, pogotovo kad su u pitanju prognoze prihoda od indirektnih poreza.

Projekcije su rađene pod prepostavkom da neće doći do prenosa nadležnosti između jedinica lokalne samouprave i drugih nivoa vlasti, kao i zakonskih promjena u oblasti indirektnog oporezivanja.

## Poglavlje 4. Struktura potrošnje u javnom sektoru

U ovom poglavlju je opisana politika javnih rashoda i dat kratak pregled ključne problematike vezane za oblasti upravljanja resursima javnog sektora. Data je analiza strukture javnih rashoda po glavnim ekonomskim stavkama i trendovi njihovih kretanja tokom protekle dvije godine. Ova analiza je važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta jer daje kontekst i osnovu za izradu planova budžetske potrošnje i gornjih granica rashoda.

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava i prihvaćenom politikom javnih rashoda, u ovom poglavlju date su preporuke o strukturi budžetske potrošnje za naredni trogodišnji period po glavnim ekonomskim stavkama. S tim u vezi, detaljno su razmotrene pojedine kategorije troškova, uključujući plaće i naknade, materijalne troškove, transfere i kapitalnu potrošnju unutar budžeta Grada Tuzla. Kao i prethodnih godina, planiranje budžeta će se oslanjati na načela stabilizacijskog djelovanja fiskalne politike kroz smanjenje javne potrošnje. Grad Tuzla je čvrsto opredijeljen za nastavak provođenja mjera štednje javne potrošnje u periodu 2019. – 2021. godine, čiji je osnovni cilj održavanje stabilnog fiskalnog sistema, održavanje budžetske ravnoteže i kontrola javne potrošnje.

Mjere štednje javne potrošnje će se nastaviti provoditi kao i u prethodnim godinama, kroz ograničavanje rasta tekućih rashoda, uz istovremeno nastojanje očuvanja socijalne pravednosti i zaštite najugroženijih grupa stanovništva i boračkih populacija, te osiguranje aktivnog doprinosa povećanju investicionih aktivnosti. Ovo uključuje veću kontrolu troškova materijala i usluga, restriktivno planiranje i veću kontrolu tekućih i kapitalnih transfera, kao i realno planiranje nabavke stalnih sredstava.

### 4.1. Rashodi Budžeta grada Tuzla

U 2019. godini očekuje se 25% manji priliv sredstava u Budžet grada Tuzla, u odnosu na plan 2018.godine. Zahtjevi budžetskih korisnika u dijelu rashoda po osnovu prihoda od sopstvene djelatnosti (vlastiti prihodi) i namjenskih sredstva uglavnom su uvaženi kroz trogodišnji period.

Radi lakšeg analiziranja kretanja procijenjenih rashoda i izdataka daje se slijedeći pregled indikativnih gornjih granica ukupnih rashoda i izdataka Budžeta Grada Tuzla za period 2019.-2021. godina:

*Tabela 4.1.1.- Rashodi i izdaci*

	Izmjene i dopune Plana 2018.	Projekcija 2019.	index (2019/ Plan 2018)	Projekcija 2020.	index (2020/ 2019)	Projekcija 2021.	index (2021/ 2020)
<b>UKUPNO RASHODI I IZDACI</b>	<b>68.170.521,11</b>	<b>51.386.379,00</b>	<b>75,38</b>	<b>52.561.028,00</b>	<b>102,29</b>	<b>53.348.725,00</b>	<b>101,50</b>
-finansirani iz budžeta	59.953.309,28	46.028.579,00	76,77	47.003.228,00	102,12	47.787.925,00	101,67
-finanisrani iz namjenskih i vlastitih sredstava, grantova i donacija	8.217.211,83	5.357.800,00	65,20	5.557.800,00	103,73	5.560.800,00	100,05

Rashodi i izdaci finansirani iz budžeta u 2019. godini predviđaju se u iznosu od 46.028.579,00KM, što je manje u odnosu na plan 2018. godine za 24% (razlozi ovog značajnog smanjenja su obrazloženi na str.11 ovog dokumenta), dok su u 2020. godini veći za 2% u odnosu na projekciju 2019.godine, a u 2021. godini projicirani rashodi su za oko 2% veći nego u 2020.godini.

Projekcije rashoda i izdataka iz namjenskih i vlastitih sredstava, grantova i donacija za 2019.godinu iznose 5.357.800,00KM , što je za 35% manje od plana 2018.godine, dok su u 2020. godini projicirani veći za 3,70% u odnosu na nivou projekcije za 2019.godinu.  
U 2021.godini projicirani su rashodi u visini rashoda za prethodnu godinu.

Znatno smanjenje u projekciji ovih rashoda obrazloženo je u dijelu ovog dokumenta „Ukupno raspoloživi prihodi“ na strani 11.

U tabeli ( Tabela 4.1.2.) koja slijedi izvršen je prikaz rashoda i izdataka iz budžetskih sredstava po ekonomskim kodovima, te ukupni troškovi po osnovu prihoda od sopstvene djelatnosti, namjenskih sredstava, grantova i donacija:

*Tabela 4.1.2. - Rashodi, izdaci i finansiranje u Budžetu grada Tuzla za periodu 2018.-2021. godina*

		Izmjene i dopune Plana 2018.	Projekcija 2019.	index (2019/ Plan 2018)	Projekcija 2020.	index (2020/ 2019)	Projekcija 2021.	index (2021/ 2020)
	<b>UKUPNO RASHODI I IZDACI ( I + III )</b>	<b>68.170.521,11</b>	<b>51.386.379,00</b>	<b>75,38</b>	<b>52.561.028,00</b>	<b>102,29</b>	<b>53.348.725,00</b>	<b>101,50</b>
	<b>I RASHODI I IZDACI IZ BUDŽETSKIH SREDSTAVA ( II+IV )</b>	<b>59.953.309,28</b>	<b>46.028.579,00</b>	<b>76,77</b>	<b>47.003.228,00</b>	<b>102,12</b>	<b>47.787.925,00</b>	<b>101,67</b>
	<b>II UKUPNO ( A+B+C )</b>	<b>58.021.309,28</b>	<b>44.118.579,00</b>	<b>76,04</b>	<b>45.063.228,00</b>	<b>102,15</b>	<b>45.826.925,00</b>	<b>101,70</b>
600000	A) TEKUĆA REZERVA	50.000,00	50.000,00	100,00	50.000,00	100,00	50.000,00	100,00
610000	B ) TEKUĆI IZDACI	40.379.143,99	34.903.579,00	86,44	34.611.140,00	99,08	34.291.679,00	99,08
611000	PLAĆE I NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	14.341.019,32	14.080.200,00	98,19	14.107.520,00	100,20	13.701.000,00	97,12
611100	Bruto plaće i naknade	12.354.519,32	12.113.000,00	98,05	11.886.820,00	98,13	11.679.600,00	98,26
611200	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	1.986.500,00	1.967.200,00	99,03	2.220.700,00	112,89	2.021.400,00	91,03
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	1.277.975,00	1.204.000,00	94,21	1.172.700,00	97,40	1.151.600,00	98,20
612100	Doprinosi poslodavca	1.277.975,00	1.204.000,00	94,21	1.172.700,00	97,40	1.151.600,00	98,20
613000	UKUPNO IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	14.948.449,67	12.912.279,00	86,38	12.675.820,00	98,17	12.836.979,00	101,27
614000	UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI	7.220.500,00	6.352.100,00	87,97	6.350.100,00	99,97	6.350.100,00	100,00
615000	KAPITALNI TRANSFERI	2.371.200,00	185.000,00	7,80	185.000,00	100,00	185.000,00	100,00
616000	IZDACI ZA KAMATE I OSTALE NAKNADE	270.000,00	220.000,00	81,48	170.000,00	77,27	117.000,00	68,82
820000	C) UKUPNO KAPITALNI IZDACI	17.592.165,29	9.165.000,00	52,10	10.402.088,00	113,50	11.485.246,00	110,41
821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	17.592.165,29	9.165.000,00	52,10	10.402.088,00	113,50	11.485.246,00	110,41
	<b>III UKUPNO NAMJENSKA I VLASTITA SRED.,GRANTOVI, DONACIJE I VLASTITI PRIHODI ( D )</b>	<b>8.217.211,83</b>	<b>5.357.800,00</b>	<b>65,20</b>	<b>5.557.800,00</b>	<b>103,73</b>	<b>5.560.800,00</b>	<b>100,05</b>
	D) Rashodi i izdaci po osnovu namjenskih i vlastitih sredstava, grantova i donacija	8.217.211,83	5.357.800,00	65,20	5.557.800,00	103,73	5.560.800,00	100,05
	<b>IV OTPLATE DUGOVA - FINANSIRANJE</b>	<b>1.932.000,00</b>	<b>1.910.000,00</b>	<b>98,87</b>	<b>1.940.000,00</b>	<b>110,16</b>	<b>1.961.000,00</b>	<b>101,09</b>

## 4.2. Plaće i naknade troškova zaposlenih

Finansiranje plaća, doprinosa zaposlenih i naknada troškova zaposlenih u Gradskoj upravi Tuzla i Javnim ustanovama predviđa se iz slijedećih sredstava u narednom trogodišnjem periodu kako slijedi:

*Tabela 4.2.1.- Bruto plaće i naknade troškova zaposlenih u Gradu Tuzla u periodu 2017.-2021. godina*

	Izvršenje 2017.	Izmjene i dopune Plana 2018.	Projekcija		
			2019.	2020.	2021.
I UKUPNO PLAĆE I DOP.POSLODAVCA - ekonomski kodovi 611100 i 612100	13.261.220,22	14.750.698,32	14.292.700,00	14.035.220,00	13.806.900,00
- iz budžetskih sredstava	12.333.022,12	13.632.494,32	13.317.000,00	13.059.520,00	12.831.200,00
- iz vlastitih prihoda	928.198,10	1.118.204,00	975.700,00	975.700,00	975.700,00
II NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	1.875.175,98	2.356.796,00	2.329.300,00	2.582.800,00	2.383.500,00
III UKUPNO PLAĆE I NAKNADE (I + II)	15.136.396,20	17.107.494,32	16.622.000,00	16.618.020,00	16.190.400,00

Predviđena izdvajanja za bruto plaće, doprinose poslodavca i naknade troškova zaposlenih iz budžetskih i vlastitih sredstava za 2019.godinu iznose ukupno 16.622.000,00 KM, i u naredne dvije godine ostaje na približnom nivou. U okviru ovih sredstava, bruto plaće su povećane po osnovu radnog staža ( minuli rad ), kao i naknade troškova zaposlenih.

## Poglavlje 5 - Budžetski prioriteti za period 2019. - 2021.g.

Osnovna funkcija DOB-a Grada Tuzla za period 2019.-2021.godina, je da pored osiguranja fiskalne discipline budžetskih korisnika osigura alokaciju budžetskih sredstava u skladu sa strateškim prioritetima Grada Tuzla.

Cilj Dokumenta okvirnog budžeta je da pruži kvalitetniji strateški osnov za srednjoročno planiranje budžeta i pripremu godišnjih budžeta, kroz povezivanje trogodišnjih projekcija rashoda sa utvrđenim srednjoročnim prioritetima Grada. Imajući ovo u vidu, utvrđeni prioriteti bili su polazna osnova kod donošenja odluka o predloženim prioritetima potrošnje, a u skladu s tim i budžetskim ograničenjima za naredni trogodišnji period.

Prijedlozi prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda iskazanih u tabelarnom dijelu DOB za period 2019.-2021. godine utvrđeni su na osnovu sljedećih elemenata:

- Strategije razvoja općine Tuzla do 2026.godine,
- utvrđenim prioritetima Grada Tuzla među kojima je najznačajniji stvaranje uslova za povećanje zaposlenosti na području grada,
- fiskalne politike Grada Tuzla i okvira raspoloživih sredstava;
- dostavljenih finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika.

Sastavni dio DOB-a je i tabelarni pregled prihoda sa indikativnim gornjim granicama rashoda Grada Tuzla za period 2018.- 2021.god.

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16) nakon usvajanja od strane Gradonačelnika, ovaj dokument bit će objavljen na web stranici Grada Tuzla i dostavljen Gradskom vijeću Tuzla u vidu informacije.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
**GRAD TUZLA**  
**Gradonačelnik**  
Broj: 02-14-4365-2018  
Tuzla, 18.06.2018.godine

**GRADONAČELNIK**

Jasmin Imamović, dipl.pravnik