

Na osnovu člana 140. Poslovnika Gradskog vijeća Tuzla („Službeni glasnik Grada Tuzla“, broj 9/17-Prečišćeni tekst.), na prijedlog Komisije za statutarna pitanja i propise, Gradsko vijeće Grada Tuzla, na sjednici od, \_\_\_\_\_ 2018. godine, utvrđuje prečišćeni tekst Kodeksa ponašanja vijećnika u Gradskom vijeću Tuzla

Ovaj Prečišćeni tekst obuhvata: Kodeks ponašanja vijećnika u Općinskom vijeću Tuzla („Službeni glasnik općine Tuzla“, broj 03/12), Odluku o izmjenama i dopunama Kodeksa ponašanja vijećnika u Općinskom vijeću Tuzla („Službeni glasnik Općine Tuzla“, broj 07/14), Odluku o izmjenama i dopunama Kodeksa ponašanja vijećnika u Općinskom vijeću Tuzla („Službeni glasnik Općine Tuzla“, broj 10/17) i Odluku o izmjenama i dopunama Kodeksa ponašanja vijećnika u Općinskom vijeću Tuzla („Službeni glasnik Općine Tuzla“, broj 02/18)

**KODEKS**  
**ponašanja vijećnika u Gradskom vijeću Tuzla**  
**/NEZVANIČNI PREČIŠĆENI TEKST /**

## **I OPĆE ODREDBE**

### **Član 1.** **Definicija vijećnika**

U smislu ovog Kodeksa, termin vijećnik označava neposredno izabranog predstavnika građana, koji ima mandat dobiven na lokalnih izborima, neposrednim i tajnim glasanjem od strane birača s pravom glasa i koji je kao takav utvrđen i dodijeljen aktom nadležnog tijela za provođenje izbora u skladu sa Zakonom.

### **Član 2.** **Ciljevi Kodeksa**

Ciljevi ovog Kodeksa su preciziranje standarda ponašanja koji se očekuju od vijećnika u obavljanju njihovih dužnosti, jačanje povjerenja, unaprjeđenje osobnog i političkog integriteta, podizanje autoriteta Gradskog vijeća Tuzla i informiranje građana o standardima ponašanja koje oni imaju pravo da očekuju od vijećnika, kao svojih izabраниh predstavnika.

### **Član 3.** **Područje primjene**

Ovaj se Kodeks odnosi na vijećnike Gradskog vijeća Tuzla.  
Principi ponašanja ustanovljeni ovim Kodeksom, primjenjivat će se na sjednicama Gradskog vijeća Tuzla, sjednicama njegovih radnih tijela, kao i u drugim prilikama koje tretira ovaj Kodeks.

## **II STANDARDI PONAŠANJA VIJEĆNIKA**

### **Član 4.**

#### **Primat zakona i općeg interesa**

Vijećnici su dužni da obavljaju svoju funkciju u skladu sa Ustavom, Zakonom i važećim propisima.

Vijećnici će u svom djelovanju uvijek postupati u skladu s općim interesom koji isključuje rad za finansijsku dobit ili bilo koju direktnu ili indirektnu novčanu korist za sebe ili lica iz svog privatnog okruženja, izuzev naknada za svoj rad utvrđenih odlukama Vijeća ili zaključcima radnog tijela Vijeća.

Vijećnici će se posebno suzdržavati od svih aktivnosti koje bi trebalo da rezultiraju izborom, imenovanjem ili postavljanjem lica na određene pozicije, a da se pri tome ne sprovede propisi, ne obezbijedi postupak otvorene javne konkurencije, nezavisne provjere i poštovanja principa kvaliteta, profesionalnosti, znanja i sposobnosti.

### **Član 5.**

#### **Zabrana korupcije**

Vijećnici će se u obavljanju svoje funkcije suzdržavati od bilo kakvog ponašanja koje bi, po važećem domaćem ili međunarodnom krivičnom zakonodavstvu, moglo da se okarakterizira kao aktivno ili pasivno podmićivanje.

### **Član 6.**

#### **Savjesnost i odgovornost u obavljanja funkcije vijećnika**

Vijećnici će svoju funkciju obavljati savjesno, uz otvorenost i spremnost da odgovaraju za svoje odluke, imajući na umu da su izabrani predstavnici svih građana u gradu Tuzla.

Na sjednicama Gradskog vijeća Tuzla i njegovih radnih tijela, vijećnici će se u svemu pridržavati odredbi Poslovnika Gradskog vijeća Tuzla, odnosno poslovnika radnog tijela (komisije ili drugog radnog tijela).

Vijećnici su dužni obučavati se radi svog informisanja, upoznavanja sa najvažnijim aspektima sistema lokalne samouprave i ključnim elementima njegovog funkcionisanja, kao i radi kontinuiranog i stručnog usavršavanja za donošenje odluka putem parlamentarne procedure.

Poštujući propisane obaveze, vijećnici su dužni prisustvovati sjednicama Gradskog vijeća i radnih tijela čiji su članovi. Vijećnici neće napuštati zasjedanje prije završetka a ni tokom trajanja sjednice, a da prije toga ne saopće javno ili predsjedavajućem razlog povremenog ili potpunog napuštanja zasjedanja. Ako su opravdanim razlogom spriječeni da prisustvuju sastancima ili sjednicama na koje su uredno i blagovremeno pozvani, predsjedavajućem će saopćiti te razloge, a on će Vijeće, tijelo i forum obavijestiti o razlogu izostanka pozvanog vijećnika.

Vijećnici neće bez opravdanog razloga izostajati s javnih manifestacija ili javnih skupova na koje su uredno i blagovremeno pozvani u svojstvu izabranog predstavnika.

#### **Član 7.**

#### **Posebna odgovornost u upravljanju resursima**

Vijećnici će sa najvećom pažnjom i osjećanjem sopstvene odgovornosti usmjeravati svoje ponašanje i odluke koje se odnose na finansijska sredstva i upravljanje imovinom Grada, isključivo u skladu s propisima i općim interesom. Svojim ponašanjem neće dati povoda, niti aktivno ili pasivno učestvovati u pripremanju ili podsticati donošenje nezakonitih i nepravilnih odluka koje bi mogle donijeti osobne koristi ili ostvarenja nečijeg privatnog interesa s kojim su povezani finansijskim ili nekim drugim interesom.

#### **Član 8.**

#### **Uzajamno poštovanje i uvažavanje**

U međusobnoj komunikaciji i uopće komunikaciji sa javnošću, izabrani predstavnici – vijećnici će u svakom slučaju, uključujući sjednice Vijeća i njegovih radnih tijela, istupati s uvažavanjem i poštovanjem, izbjegavajući korištenje izraza koji mogu omalovažavati druge ličnosti ili grupe, na taj način poštujući jednaka prava svih uz uvažavanje njihove ličnosti i uvjerenja.

#### **Član 9.**

#### **Izbjegavanje sukoba interesa**

Vijećnici su dužni pridržavati se odredaba Zakona o sukobu interesa i drugih zakona koji uređuju nespojivost funkcija izabranog predstavnika sa funkcijom ili položajem u lokalnoj upravi, državnom organu ili preduzećima. Svaki slučaj nastupanja sukoba interesa ili nespojivosti funkcija, izabrani predstavnik – vijećnik će u najkraćem roku prijaviti i odstupiti s pozicije.

Vijećnik će u svakom slučaju tokom vijećanja prijaviti slučaj sukoba interesa, ako se razmatra određeni akt koji treba da bude usvojen i po kome bi on, ili lice iz njegovog privatnog okruženja, ili pravni subjekt u kome ima finansijski ili drugi interes, trebalo da ostvari kakvu korist ili privilegiju protivno Zakonu o sukobu interesa, a prilikom odlučivanja će se izuzeti od izjašnjavanja.

### **III MEĐUSOBNI ODNOSI VIJEĆNIKA I UPOSLENIH U GRADSKOJ UPRAVI**

#### **Član 10.**

#### **Medusobna saradnja i uvažavanje**

Odnosi između vijećnika i uposlenika u organima uprave Grada Tuzla, zasnivaju se na međusobnoj saradnji i uvažavanju, uz poštovanje Ustava, Zakona i gradskih propisa.

**Član 11.**  
**Poštovanje uloge zaposlenih u lokalnoj upravi**

U obavljanju svoje funkcije, vijećnici će uvažavati ulogu i odgovornost uposlenika u organima uprave Grada Tuzla, bez predrasuda u pogledu izvršavanja poslova i radnih zadataka koji su im povjereni.

Vijećnici neće zahtijevati od zaposlenih u upravi da preduzimaju, ili da propuste da preduzmu, bilo kakve radnje kojima bi sebi omogućili protivpropisnu direktnu ili indirektnu osobnu prednost, ili dali prednost pojedincima ili grupama pojedinaca, s ciljem ostvarivanja protivpropisne direktne ili indirektno osobne koristi ili u svrhu ostvarivanja političkih ciljeva, onih političkih grupacija kojima pripadaju.

**IV ODNOSI S MEDIJIMA**

**Član 12.**  
**Otvorenost i odnosi s medijima**

Vijećnici će u svom djelovanju i u vezi sa svojim odlukama koje donose, uvijek biti otvoreni i niti jednom svojom aktivnošću neće izbjegavati da jasno i javno saopće svoje stavove i razloge za sopstvene odluke i ponašanja.

**Član 13.**  
**Zakonitost i poštenje u iznošenju informacija**

Prema zahtjevima medija će pošteno i u potpunosti pružati informacije vezane za obavljanje njihovih dužnosti i neće pružiti nijednu informaciju, koja predstavlja službenu, državnu ili vojnu tajnu ili informaciju protivno odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka

**V NADZOR NAD PRIMJENOM KODEKSA**

**Član 14.**  
**Obaveznost poštivanja standarda i principa ovog Kodeksa**

Izabrani vijećnici će se uzajamno podsjećati i pozivati na obaveznost poštovanja principa ponašanja utvrđenih ovim Kodeksom i Poslovníkom Gradskog vijeća.

Predsjedavajući Gradskog vijeća će s najvećom mogućom pažnjom pratiti ostvarivanje principa utvrđenih ovim Kodeksom i bit će ovlašten u svakom momentu upozoriti na obavezu ponašanja u skladu s Poslovníkom Gradskog vijeća i ovim Kodeksom.

## **Član 15**

### **Svrha sankcioniranja**

Vijećnik koji prekrši neku od odredbi ovog Kodeksa, bit će podvrgnut utvrđivanju odgovornosti, a na način i po postupku propisanom ovim Kodeksom.

Svrha sankcioniranja je osuda neprihvatljivog ponašanja koje je u suprotnosti s ovim Kodeksom, a što ima preventivni moralni uticaj na buduće korektno i odgovorno ponašanje vijećnika, kao i razvijanje društvene odgovornosti.

## **Član 16.**

Sa svrhom osiguranja primjene ovog Kodeksa, Gradsko vijeće formira poseban Odbor za Kodeks ponašanja vijećnika (u daljnjem tekstu: Etički odbor)

Etički odbor prati primjenu Kodeksa, postupa po pojedinačnim prijedlozima za utvrđivanje postojanja povrede Kodeksa, podnosi izvještaj Gradskom vijeću s preporukama i ima druga ovlaštenja utvrđena ovim Kodeksom.

Etički odbor čine predsjedavajući, zamjenik predsjedavajućeg i sekretar Gradskog vijeća Tuzla, predsjednici klubova vijećnika, koji participiraju u Gradskom vijeću Tuzla i vijećnik iz reda nacionalnih manjina.

Predsjedavajući Etički odbor radi bez naknade.

Etički odbor donosi svoj Poslovnik o radu.

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Etičkog odbora obavlja Stručna služba Gradskog vijeća.

---

## **Član 17.**

### **Procedure utvrđivanja odgovornosti**

Etički odbor radi po prijavama, koje se podnose u pismenoj formi.

U prijavi će obavezno navesti za koje radnje smatra da predstavljaju povredu Kodeksa i dokaze kojima to potvrđuje (kao npr. zvanično objavljene audio i tonske snimke, kopije dokumenata, kopije vijesti iz sredstava informisanja i slično).

Anonimne prijave se neće uzeti u razmatranje.

Etički odbor razmatra prijavu i ovlašten je provesti postupak ispitivanja osnovanosti prijava, provesti potpuni dokazni postupak i nakon toga odlučiti postoji li povreda neke od odredbi Kodeksa.

Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, navedena osoba neće učestvovati u radu i glasanju na sjednici Etičkog odbora u tački dnevnog reda, na kojoj se razmatra navedena prijava.

U postupku ispitivanja osnovanosti prijave iz stava 1. ovog člana Etički odbor će saslušati vijećnika, protiv koga je podnesena prijava, a po potrebi na sjednicu odbora pozvati podnosioca prijave radi davanja dodatnih pojašnjenja.

Ako Etički Odbor zaključi da nije bilo povrede odredaba ovog Kodeksa o tome će obavijestiti podnositelja prijave i vijećnika, protiv koga je prijava podnesena.

Ako Etički odbor zaključi da je određeni vijećnik učinio povredu neke od odredbi ovog Kodeksa, Gradskom vijeću Tuzla će podnijeti detaljan izvještaj s preporukom da se prekršiocu Kodeksa izrekne neka od sankcija predviđenih Kodeksom (u daljem tekstu: Izvještaj).

Gradsko vijeće donosi odluku, kojom prihvata ili ne prihvata preporuku Etičkog odbora o povredi odredaba Etičkog kodeksa s izrečenom mjerom.

Ako prihvati preporuku o izricanju mjere za povredu Kodeksa vijećniku, donosi odluku, čiji nacrt izrađuje Etički odbor uz pomoć Stručne službe Gradskog vijeća.

Odluka iz predhodnog stava ovog člana je konačna i izvršna.

Protiv odluke iz stava 10. ovog člana se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti postupak pred nadležnim sudom.

### **Član 17.a.**

Lakšim povredama Kodeksa smatraju se:

a) neopravdani izostanak ili kašnjenje vijećnika sa sjednice Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela;

b) napuštanje sjednice Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, bez odobrenja predsjedavajućeg Gradskog vijeća ili predsjednika radnog tijela,

c) neprisustvo obukama iz člana 6. stav 3. ovog Kodeksa i

d) iskazivanje predrasuda prema uposlenicima u organima uprave Grada Tuzla (član 10. stav 1. Kodeksa).

### **Član 17.b.**

Težim povredama Kodeksa se smatraju:

a) Svako kršenje Ustava, zakona ili propisa, kao i postupanje u suprotnosti sa općim interesom, koji isključuje rad za finansijsku dobit ili bilo koju direktnu ili indirektnu novčanu korist za sebe ili lica iz svog privatnog okruženja, izuzev naknada za svoj rad utvrđenih odlukama Vijeća ili zaključcima radnog tijela Vijeća (član 4. stav 1. i 2. Kodeksa),

b) Aktivnost, koja treba da rezultira izborom, imenovanjem ili postavljanjem lica na određene pozicije, a da se pri tome ne sprovedu propisi, ne obezbijedi postupak otvorene javne konkurencije, nezavisne provjere i poštovanja principa kvaliteta, profesionalnosti, znanja i sposobnosti (član 4. stav 3. Kodeksa),

c) Svaka radnja, koja sadrži obilježja krivičnog djela (član 5. Kodeksa),

d) Kršenje odredbi člana 70., 71., 75. i 75.a. Poslovnika Gradskog vijeća Tuzla,

e) Svako postupanje suprotno odredbi člana 7. ovog Kodeksa,

f) Korištenje izraza na sjednicama Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, kao i ponašanje u javnosti korištenjem izraza, kojim se omalovažavaju druge ličnosti ili grupe ili ne poštuju prava drugih ili ne uvažavaju drugi i njihova uvjerenja (član 8. Kodeksa),

g) Svaka radnja, kojom se vijećnik dovodi u sukob interesa (član 9. Kodeksa),

h) Zahtijevanje od zaposlenih u organima uprave Grada Tuzla, da preduzimaju, ili da propuste da preduzmu, bilo kakve radnje kojima bi sebi omogućili protivpropisnu

direktnu ili indirektnu osobnu prednost, ili daju prednost pojedincima ili grupama pojedinaca, s ciljem ostvarivanja protivpropisne direktne ili indirektno osobne koristi ili u svrhu ostvarivanja političkih ciljeva, onih političkih grupacija kojima pripadaju (član 10. stav 2. Kodeksa),

i)svako postupanje suprotno članu 13. Kodeksa.

### **Član 18.**

Za nepoštivanje odredaba ovog Kodeksa, mogu se izreći sljedeće sankcije:

- 1.pismena opomena za lakše povrede odredaba ovog Kodeksa (član 17.a. Kodeksa)
- 2.javna opomena sa objavljivanjem odluke na sjednici Gradskog vijeća u slučaju, kada je jednoj osobi izrečeno dvije ili više pismenih opomena;
- 3.novčana kazna do 50% vijećničkog paušala u periodu od jednog do dvanaest mjeseci za teže povrede odredaba ovog Kodeksa (član 17.b.Kodeksa).

Javna opomena i novčana kazna se objavljuje na web stranici Grada Tuzla.

Novčanu kaznu izvršava nadležna služba za budžet i finansije.

## **VI OBJAVLJIVANJE I STUPANJE NA SNAGU**

### **Član 19.**

Svojim aktivnostima izabrani predstavnici-vijećnici će osigurati promociju ovog Kodeksa u javnosti i medijima.

Ovaj Kodeks će se objaviti u „Službeno glasniku Grada Tuzla“ i na web stranici Grada Tuzla: [www.gradtuzla.ba](http://www.gradtuzla.ba).

### **Član 20.**

Kodeks stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Grada Tuzla“.

**GRAD TUZLA**  
**Gradsko vijeće**  
**Broj:**  
**Tuzla,**

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
  
**Dr.med.sci.Aleksandar Vujadinović**