

**USVOJENI DNEVNI RED 2. TEMATSKE SJEDNICE GRADSKOG VIJEĆA TUZLA,
ODRŽANE 2.6.2026. GODINE I NASTAVKA DRUGE TEMATSKE SJEDNICE, ODRŽANOG
10.6.2026. GODINE (broj 01/04-A-6947-2026)**

1. Uticaj postupanja Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline i Zavoda za urbanizam Grada Tuzla na realizaciju građevinskih i privrednih investicija, sa posebnim osvrtom na administrativna ograničenja i druge prepreke razvoju grada Tuzle

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
GRAD TUZLA
GRADSKO VIJEĆE



Broj: 01/04-A-6947-2026
Tuzla, 2.6.2026. godine

GRAD TUZLA

- Gradonačelnik Grada Tuzle dr.sc. Zijad Lugavić
- Sekretar organa državne službe
- Stručna služba Gradskog vijeća
- Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline
- UO Zavod za urbanizam

PREDMET: Obavijest

Na drugoj tematskoj sjednici Gradskog vijeća Tuzla, održanoj 2.6.2026. godine i nastavku tematske sjednice, održanom 10.6.2026. godine, pod tačkom **1.** Uticaj postupanja Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline i Zavoda za urbanizam Grada Tuzla na realizaciju građevinskih i privrednih investicija, sa posebnim osvrtom na administrativna ograničenja i druge prepreke razvoju grada Tuzle, usvojeni su sljedeći

ZAKLJUČCI

1. Konstatuje se da je pred Službom za prostorno uređenje i zaštitu okoline značajno porastao broj upravnih predmeta počev od 2006. godine kada je stupio na snagu Zakon o uvjetima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina Tuzlanskog kantona - prečišćeni tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj 3/26) do 2025. godine. Porast broja predmeta nastavljen je i u toku 2026. godine. Navedeni Zakon o uvjetima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina Tuzlanskog kantona je dopunjavan i mijenjan do sada devet puta, na način da su se produžavali rokovi za podnošenje zahtjeva za legalizaciju bespravnih građevina, te su se izrađivali novi ortofoto snimci, što je omogućavalo da veći broj građana stekne pravo da legalizuju svoje objekte, pa je samim time i broj neriješenih zahtjeva za legalizaciju bespravno izgrađenih objekata porastao do 7.287 u 2025. godini. Određeni broj vlasnika bespravno izgrađenih objekata podnosio je zahtjeve za legalizaciju, kako bi kroz taj postupak ostvarili neka supsidijarna prava, odnosno kako bi npr. dobili potvrdu Ministarstva, odnosno nadležnog općinskog/gradskog organa da se građevina nalazi na ortofoto snimku, te kako bi na osnovu te potvrde izvršili privremeno priključenje na komunalnu infrastrukturu ili riješili pitanje prijave prebivališta. Sve navedeno opterećivalo je rješavanje tzv. redovnih predmeta kojim se odobravala buduća gradnja te je, sa ciljem njihovog efikasnijeg rješavanja, 2023. godine pri Službi za prostorno uređenje i zaštitu okoline formirano posebno Odjeljenje za legalizaciju i posebno Odjeljenje za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije.

2. S obzirom na nedovoljne tehničke i kadrovske popunjenosti Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline (zbog odlaska u mirovinu iskusnih inženjera, nedostatka inženjerskog kadra i njihovu nezainteresiranost za rad u organima uprave) te zbog većeg broja zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije i u tzv. redovnim predmetima, naročito kod gradnje poslovnih i stambenih objekata, Služba za prostorno

uređenje i zaštitu okoline ima poteškoća kod izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije, te je s tim u vezi neophodno poduzeti hitne mjere za rješavanje navedenih problema. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji gradskih organa uprave i stručnih službi Grada Tuzla, u Službi za prostorno uređenje i zaštitu okoline je sistematizovano 29 radnih mjesta. Trenutno je u Službi za prostorno uređenje i zaštitu okoline popunjeno 20 radnih mjesta. Konkretna mjera i aktivnost za unapređenje rada ove Službe je prijem novih uposlenika na devet upražnjenih radnih mjesta, od kojih upražnjenih radnih mjesta čak pet radnih mjesta je sistematizovano za inženjere (tehnička lica - arhitektonske i građevinske struke) koja direktno učestvuju u propisivanju (određivanju) urbanističko-tehničkih uslova u postupcima izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije i nabavku neophodne računarske i druge opreme za rad navedenih državnih službenika. Zadužuju se gradonačelnik, Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline i Stručna služba za zajedničke poslove da hitno pristupe realizaciji ovog zaključka.

3. Konstatuje se da je neophodno hitno pristupiti izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji gradskih organa uprave i stručnih službi Grada Tuzla u dijelu koji se odnosi na Službu za prostorno uređenje i zaštitu okoline, kako bi se sistematizovao veći broj stručnih izvršilaca na rješavanju upravnih predmeta. Zadužuju se gradonačelnik, Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline i Stručna služba za zajedničke poslove da hitno pristupe realizaciji ovog zaključka.

4. Osim toga, problem u radu Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline i Zavoda za urbanizam su i neadekvatni propisi, koji za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije predviđaju pribavljanje niza saglasnosti, sa kojima nadležne institucije izvan gradske uprave često odugovlače, pa bi trebalo propisati kraće rokove za pribavljanje istih. Iz navedenih, a i drugih razloga, neophodno je izraditi analizu postojećeg pravnog okvira, relevantnog za oblast građenja i legalizacije bespravne gradnje, te Skupštini Tuzlanskog kantona, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentarnoj Skupštini Bosne i Hercegovine uputiti inicijative za izmjene i dopune zakonske regulative u cilju skraćivanja i pojednostavljenja postupka ishodovanja saglasnosti i dozvola iz oblasti građenja, kao i iz oblasti rješavanja prava vlasništva i raspolaganja državnom imovinom. Prilikom izrade analize potrebno je formirati radni tim u kojem bi se između ostalog našla stručna lica (pravne, građevinske, geološke, geodetske i drugih struka), kao i voditelji postupka izdavanja urbanističko-tehničke dokumentacije, s obzirom da se oni susreću s konkretnim primjerima i predmetima iz prakse te su najrelevantni da predlože izmjenu zakonske regulative kojom bi se pospiješila efikasnost ovih upravnih postupaka. Zadužuju se gradonačelnik, Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline i UO Zavod za urbanizam da hitno pristupe realizaciji ovog zaključka.

5. Apeluje se na pojedine investitore da, prilikom ishodovanja urbanističko-tehničke dokumentacije, dostavljaju potpunu projektnu dokumentaciju, usklađenu sa svim propisima kojima je regulisana oblast građenja, jer se suprotnim postupanjem produžava vrijeme rješavanja upravnih postupaka.

6. Apeluje se na imaoce komunalne infrastrukture da saglasnosti iz svoje nadležnosti i uslove za izdavanje istih, dostavljaju najkasnije u roku od 15 dana.

7. S ciljem pojednostavljenja postupaka podnošenja zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije, efikasnijeg provođenja neophodnih procedura, te poboljšanja rada, potrebno je da Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline pripremi nove unificirane obrasce zahtjeva, urađene u skladu sa važećim propisima te dosadašnjim iskustvima i potencijalnim situacijama iz prakse.

8. Detaljni planski dokumenti (regulacioni plan, zoning plan i urbanistički projekat) su tehničko - regulativni planski dokumenti kojima se regulira korištenje zemljišta, izgradnja i uređenje prostora. Imajući u vidu da detaljni planski dokumenti moraju biti usaglašeni sa Prostornim planom Grada Tuzla za period 2010-2030. godina (Službeni glasnik Grada Tuzle“ broj 3/14, 7/18, 2/19, 8/19, 8/20 i 2/21) koji je na snazi, neophodno je da budući detaljni planski dokumenti, kao i do sada, budu usklađeni za zakonom i prostornim planovima višeg reda, te da budu rađeni na način da se u većoj mjeri poštuju zahtjevi građana i investitora. Zadužuju se Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline i UO Zavod za urbanizam da hitno pristupe realizaciji ovog zaključka.

9. U 2025. godini Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline je donijela rješenja o odobrenju za građenje za ukupnu korisnu površinu od 66.718,33 m², dok je za prva četiri mjeseca 2026. godine donijela rješenja o odobrenju za građenje za ukupnu korisnu površinu od 26.576,10 m², što predstavlja 39,83% od

prošlogodišnjih izdatih rješenja. U 2025. godini Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline je donijela rješenja kojima se utvrđuje naknada za pogodnost lokacije/renta u postupcima izdavanja odobrenja/naknadnog odobrenja za građenje u ukupnom iznosu od 5.283.184,01 KM, dok je u prva četiri mjeseca ove godine Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline donijela rješenja kojima se utvrđuje naknada za pogodnost lokacije/rentu u postupcima izdavanja odobrenja/naknadnog odobrenja za građenje u ukupnom iznosu od 2.652.516,42 KM, što iznosi 50% od prošlogodišnjeg iznosa. S ciljem još efikasnijih rješavanja svih zahtjeva građana zadužuje se Služba za prostorno uređenje i zaštitu okoline da hitno pristupi realizaciji zaključaka s ove sjednice.

10. Gradsko vijeće Tuzla ostaje u cijelosti pri zaključcima usvojenim na 18. i 19. redovnoj sjednici Gradskog vijeća Tuzla, kao i zaključcima sa svih drugih sjednica Gradskog vijeća Tuzla na kojima je razmatrana prostorno-planska dokumentacija, urbanistički i regulacioni planovi, realizacija investicija, te rješavanje upravnih stvari u upravnom postupku Grada Tuzle, kao i svim prethodno usvojenim zaključcima koji se odnose na rad Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline i UO Zavod za urbanizam.

Gradsko vijeće Tuzla konstatuje da činjenice, okolnosti, informacije, izjašnjenja i stavovi izneseni tokom 2. tematske sjednice dodatno potvrđuju razloge zbog kojih su navedeni doneseni te ukazuju na potrebu njihove potpune i dosljedne realizacije.

Gradsko vijeće Tuzla smatra da je neophodno preduzeti konkretne mjere radi unapređenja efikasnosti rada Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline i UO Zavod za urbanizam, ubrzanja postupaka, unapređenja kvaliteta prostorno-planske dokumentacije, jačanja koordinacije nadležnih subjekata, zaštite prava građana i investitora, te stvaranja povoljnijeg ambijenta za razvoj, građenje i realizaciju investicija na području grada Tuzla.

11. Gradsko vijeće Tuzla konstatuje da je neophodno hitno unaprijediti efikasnost rada u oblasti prostornog planiranja, urbanizma, izrade i donošenja prostorno-planske dokumentacije, izdavanja urbanističkih saglasnosti, odobrenja za građenje, upotrebnih dozvola i drugih upravnih akata iz nadležnosti Grada Tuzla, radi otklanjanja administrativnih prepreka, ubrzanja investicija, razvoja stanogradnje, poboljšanja investicionog ambijenta, povećanja budžetskih prihoda i efikasnijeg ostvarivanja prava građana i privrednih subjekata.

Gradsko vijeće Tuzla smatra da je potrebno kontinuirano preispitivati postojeće procedure i preduzimati mjere radi njihovog pojednostavljenja, ubrzanja i usklađivanja sa stvarnim potrebama građana i investitora te osigurati da nadležne službe i institucije Grada Tuzla svojim radom u najvećoj mogućoj mjeri budu servis građanima, privredi i investitorima, uz puno poštivanje načela zakonitosti, efikasnosti, transparentnosti i jednakog postupanja prema svim strankama.

12. Gradsko vijeće Tuzla potvrđuje da vijećnička pitanja, vijećničke inicijative, diskusije vijećnika, prijedlozi, amandmani, zaključci Gradskog vijeća, javno iznošenje stavova i mišljenja, obraćanja javnosti, ukazivanje na probleme i nepravilnosti, zahtijevanje informacija i odgovornosti, podnošenje predstavki, prijava, zahtjeva i drugih podnesaka nadležnim organima, kao i svi drugi oblici zakonitog djelovanja vijećnika, vijećnika i Gradskog vijeća Tuzla predstavljaju sastavni dio ustavne, zakonske, statutarne i poslovničke nadzorne funkcije Gradskog vijeća Tuzla kao najvišeg predstavničkog organa građana grada Tuzla.

Gradsko vijeće Tuzla smatra da vijećnice i vijećnici imaju, ne samo pravo, nego i obavezu da u interesu građana vrše nadzor nad radom organa uprave, javnih ustanova, javnih preduzeća i drugih nosilaca javnih ovlaštenja te da ukazuju na pojave, postupanja, odluke, propuste, nepravilnosti, nezakonitosti, kašnjenja i druge okolnosti od javnog značaja, bez obzira na to da li proizlaze iz djelovanja organa vlasti, institucija, organizacija, pravnih ili fizičkih lica, ukoliko mogu uticati na ostvarivanje prava građana, zaštitu javnog interesa, zakonitost postupanja, zaštitu javnih dobara, razvoj grada Tuzla ili druga pitanja od značaja za građane i lokalnu zajednicu te da zahtijevaju utvrđivanje činjenica, odgovornosti i preduzimanje mjera radi otklanjanja uočenih problema.

Gradsko vijeće Tuzla naglašava da zakonito vršenje vijećničkog mandata, javno djelovanje vijećnika i vijećnika, kritika rada organa javne vlasti, institucija, organizacija, pravnih ili fizičkih lica kada za to postoji javni interes, ukazivanje na probleme, zahtijevanje odgovornosti, podnošenje prijava, predstavki i drugih podnesaka, obraćanje nadležnim institucijama, međunarodnim organizacijama, medijima i javnosti, kao i korištenje svih drugih zakonom dozvoljenih sredstava radi zaštite interesa građana i Grada Tuzla, ne može predstavljati bilo kakav pritisak niti osnov za osporavanje prava vijećnika i vijećnica da slobodno vrše mandat dobijen neposredno od građana.

Gradsko vijeće Tuzla smatra neprihvatljivim svaki pokušaj osporavanja, ograničavanja, omalovažavanja, diskreditacije, zastrašivanja ili obeshrabrivanja ili bilo kakvo vršenje pritisaka na djelovanje vijećnica i vijećnika u vršenju njihovih prava i dužnosti, kao i svaki pokušaj da se zakonito vršenje vijećničkog mandata, javno djelovanje, kritika rada, ukazivanje na probleme ili zahtijevanje odgovornosti predstavi kao nedozvoljeno, neprimjereno, pritisak ili protivno interesima Grada Tuzla.

Gradsko vijeće Tuzla potvrđuje svoju opredijeljenost da štiti dostojanstvo, integritet, nezavisnost i ustavnu ulogu Gradskog vijeća Tuzla kao najvišeg predstavničkog organa građana grada Tuzla, te pravo svake vijećnice i vijećnika da slobodno, savjesno i bez bilo kakvih pritisaka, prijetnji, pokušaja diskreditacije ili drugih oblika ograničavanja vrši mandat dobijen od građana, u skladu sa Ustavom, zakonima, Statutom Grada Tuzla i Poslovníkom Gradskog vijeća Tuzla.

Gradsko vijeće Tuzla opredjeljuje se da kroz buduće izmjene i dopune Statuta Grada Tuzla, Poslovníka Gradskog vijeća Tuzla, Kodeksa ponašanja vijećnika u Gradskom vijeću Tuzla i drugih relevantnih akata dodatno unaprijedi normativni okvir kojim se uređuju prava, dužnosti i uslovi za vršenje mandata vijećnica i vijećnika, s ciljem jačanja predstavničke i nadzorne funkcije Gradskog vijeća Tuzla, zaštite njegovog digniteta i institucionalne uloge, te obezbjeđenja punog, nesmetanog i djelotvornog ostvarivanja prava vijećnica i vijećnika na postavljanje pitanja, pokretanje inicijativa, javno djelovanje, ukazivanje na probleme, zahtijevanje informacija i odgovornosti, podnošenje prijava i drugih podnesaka, kao i vršenje svih drugih prava i obaveza koji proizlaze iz mandata dobijenog neposredno od građana.

13. Gradsko vijeće Tuzla traži da gradonačelnik, u okviru svojih zakonskih i statutarnih nadležnosti, izvrši sveobuhvatnu analizu rada Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline i UO Zavod za urbanizam, sa posebnim osvrtom na efikasnost rada, trajanje postupaka, izvršavanje zaključaka Gradskog vijeća Tuzla, međusobnu koordinaciju, organizaciju rada, kadrovsku popunjenost, stanje u oblasti prostornog planiranja, urbanizma i građenja, blagovremenost postupanja po zahtjevima građana i investitora, kao i druge okolnosti koje mogu uticati na ostvarivanje prava građana, realizaciju investicija, razvoj stanogradnje, privredni razvoj i budžetske prihode Grada Tuzla.

Analiza će obuhvatiti i razmatranje eventualnih organizacionih, rukovodnih, kadrovskih, stručnih, proceduralnih i drugih razloga koji mogu uticati na efikasnost rada, kvalitet pružanja usluga građanima i investitorima, izvršavanje programskih i planskih obaveza, realizaciju zaključaka Gradskog vijeća Tuzla, donošenje i provođenje prostorno-planske dokumentacije, te ukupni razvoj grada Tuzla.

Gradonačelnik će o rezultatima izvršene analize, utvrđenim činjenicama, eventualnim propustima i preduzetim ili planiranim mjerama informisati Gradsko vijeće Tuzla u roku od 90 dana.

Gradsko vijeće Tuzla daje punu podršku gradonačelniku da, na osnovu rezultata izvršene analize i u okviru svojih zakonskih i statutarnih nadležnosti, preduzme sve mjere koje ocijeni potrebnim radi reorganizacije i unapređenja rada Službe za prostorno uređenje i zaštitu okoline i UO Zavod za urbanizam, unapređenja organizacije rada gradske uprave, jačanja odgovornosti i efikasnosti u radu, zaštite prava građana i investitora, ubrzanja realizacije investicija, razvoja stanogradnje, unapređenja prostornog planiranja i građenja te otklanjanja svih organizacionih, kadrovskih, rukovodnih, proceduralnih ili drugih prepreka koje mogu negativno uticati na razvoj grada Tuzla i ostvarivanje prava građana.

14. Gradsko vijeće Tuzla potvrđuje svoju trajnu opredijeljenost za zaštitu interesa građana i razvoj grada Tuzla, te smatra da je obaveza svih organa uprave, službi, javnih ustanova, javnih preduzeća, nosilaca javnih funkcija i svih drugih subjekata koji učestvuju u vršenju poslova od javnog interesa da svojim radom doprinesu stvaranju efikasne, odgovorne, transparentne, zakonite i građanima dostupne javne uprave, zasnovane na principima javnog interesa, odgovornosti, jednakosti i poštivanja prava građana.

Gradsko vijeće Tuzla zahtijeva da se sve inicijative, prijedlozi, primjedbe, diskusije, vijećnička pitanja, vijećničke inicijative i zaključci vijećnika i Gradskog vijeća koji se odnose na rad organa uprave, prostorno planiranje, urbanizam, realizaciju investicija, zaštitu prava građana i druga pitanja od javnog interesa dostavljaju gradonačelniku radi razmatranja i preduzimanja mjera iz njegove nadležnosti, s ciljem unapređenja rada gradske uprave, uklanjanja administrativnih prepreka, efikasnijeg rješavanja predmeta, zaštite prava građana i investitora, te stvaranja povoljnijeg ambijenta za život građana, razvoj privrede, razvoj stanogradnje i ukupni razvoj grada Tuzla.

Gradsko vijeće Tuzla potvrđuje da će, kao najviši predstavnički organ građana grada Tuzla, i u narednom periodu dosljedno vršiti svoju nadzornu funkciju, štiti interese građana i Grada Tuzla, ukazivati na probleme i prepreke koje otežavaju ostvarivanje prava građana i razvoj grada, te inicirati donošenje mjera i odluka kojima se unapređuje rad organa javne vlasti i kvalitet života građana.

Gradsko vijeće Tuzla smatra da je zaštita prava građana, unapređenje rada javne uprave, razvoj investicija, stanogradnje i privrede, kao i odgovorno upravljanje javnim poslovima, zajednička obaveza svih nosilaca javnih funkcija i institucija koje djeluju na području grada Tuzla.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

5 x naslovu

1 x evidencija

1 x a/a

PREDSJEDAVAJUĆA

Ana Pejić, BA prava